**Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Александровское сельское поселение» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Александровского сельского поселения на 2024 год и плановый период на 2025 и 2026 годов определены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Александровское сельское поселение», утверждённом решением Совета поселения «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Александровское сельское поселение», от 15.05.2013 № 54-13-11п, с учетом Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно – тарифной политики на 2023 год и плановый период 2023 и 2024 годов Российской Федерации, основных направлений бюджетной и налоговой политики Томской области.

Бюджетная и налоговая политика Александровского сельского поселения направлена на создание условий для устойчивого исполнения бюджета поселения, в том числе для повышения бюджетной обеспеченности, укрепление финансов и создание условий для равных финансовых возможностей оказания муниципальных услуг на территории поселения.

Замедление темпов экономического роста, снижение роста потребительского спроса привело к тому, что бюджетная политика осуществляется в рамках объективно обусловленных ограничений, поэтому необходимо использовать все финансовые инструменты для выполнения задач, поставленных посланием Президента России 2023 года.

**Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2022 году**

Доходы бюджета поселения за 2022 года, с учетом финансовой помощи из бюджетов других уровней, составили **119 797,552 тыс. рублей**, что составляет 100,5 % от годовых плановых назначений.

 По сравнению с аналогичным периодом 2021 года доходы уменьшились на 706,145 тыс. рублей.

Основными источниками формирования доходов бюджета поселения за 2022 года являются:

- Налоговые доходы – 31,0 % от суммы всех поступлений в бюджет;

- Неналоговые доходы – 3,0% от суммы всех поступлений в бюджет;

- Безвозмездные поступления – 66,0% от суммы всех поступлений в бюджет.

Расходы бюджета поселения за 2022 года составили **120 061,675 тыс. рублей**, при плановом годовом объеме **121 109,424 тыс. рублей**, что составляет 99,1 %.

Использование средств бюджета поселения согласно функциональной классификации расходов отражено в приложении 2 Проекту Решения Совета Александровского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Александровского сельского поселения за 2022 год».

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Раздел, подраздел** | **Наименование разделов и подразделов** | **Утверждено на 2022 год, тыс. руб.** | **Исполнено за 2022 год, тыс. руб.** | **Исполнено за 2021 год, тыс. руб.** | **Исп., %** | **Удельный вес, %** | **Темп роста к 2021г.,%** |
| **0100** | ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 25145,962 | 25039,880 | 23479,105 | 99,6 | 20,9 | 6,6 |
| **0200** | НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 1047,900 | 1047,900 | 945,000 | 100,0 | 0,9 | 10,9 |
| **0300** | НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 126,206 | 126,206 | 106,404 | 100,0 | 0,1 |   |
| **0400** | НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 22706,725 | 22606,725 | 19495,266 | 99,6 | 18,8 | 16,0 |
| **0500** | ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 40479,007 | 39672,768 | 51735,645 | 98,0 | 33,0 | -23,3 |
| **0800** | КУЛЬТУРА И КИНЕМАТОГРАФИЯ | 22462,863 | 22462,863 | 15828,453 | 100,0 | 18,7 | 41,9 |
| **1000** | СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 2732,137 | 2697,237 | 1598,146 | 98,7 | 2,2 | 68,8 |
| **1100** | ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ | 5505,833 | 5505,833 | 5039,929 | 100,0 | 4,6 | 9,2 |
| **1200** | СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ | 902,791 | 902,264 | 846,247 | 99,9 | 0,8 | 6,6 |
| **Итого** | **121 109,424** | **120 061,675** | **119 074,197** | **99,1** | **100,0** | **0,8** |

Профицит бюджета +264,123 тыс. рублей при плановом дефиците бюджета поселения -1 955,022 тыс. рублей.

Долг по муниципальным гарантиям на 01.01.2023 года отсутствует.

В 2022 году муниципальная долговая политика Александровского сельского поселения исходила из целей сбалансированности бюджета муниципального образования «Александровское сельское поселение».

Формирование и исполнение бюджета поселения, совершенствование бюджетного процесса в Александровском сельском поселении приведено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджет муниципального образования «Александровское сельское поселение» по расходам в 2022 году сформирован и исполнен на основе муниципальных программ, которые повышают эффективность расходования средств за счет выполнения количественных и качественных целевых показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных в муниципальных программах. Формирование бюджета поселения на основе муниципальных программ позволяет гарантированно обеспечить финансовыми ресурсами действующие расходные обязательства, прозрачно и конкурентно распределять имеющиеся средства.

В целях повышения эффективности расходов бюджета и качества управления средствами бюджета проведена оценка качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств.

С целью решения прозрачности и открытости бюджетного процесса, обеспечения вовлеченности граждан в бюджетный процесс актуальная информация о бюджете и его исполнении в объективной и доступной для понимания форме размещается на официальном сайте администрации Александровского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2023 году**

**в соответствии с утвержденным исполнением бюджета за 9 месяцев 2023 года.**

Доходы бюджета поселения за 9 месяцев 2023 года, с учетом финансовой помощи из бюджетов других уровней, составили **86 154,21 тыс. рублей**, что составляет 68,1 % от годовых плановых назначений. Доля безвозмездных поступлений, от общего объема поступивших в бюджет поселения доходов, составляет 67,2 %. Из них:

* Дотации – 21 393,360 тыс. рублей;
* Субвенции – 6 825,902 тыс. рублей;
* Межбюджетные трансферты – 31 383,011 тыс. рублей;
* Возврат остатков субсидий, субвенций и межбюджетных трансфертов прошлых лет составил – 51,005 тыс. рублей;

Расходы бюджета поселения за 9 месяцев 2022 года составили **78 268,70** тыс. рублей, при плановом годовом объеме **126 584,901** тыс. рублей, что составляет 62,2 %. Структура расходов представлена в таблице 2

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Раздел, подраздел** | **Наименование разделов и подразделов** | **Утверждено на 2023 год, тыс. руб.** | **Исполнено за 9 мес.2023 год, тыс. руб.** | **Исп., %** | **Удельный вес, %** |
| **0100** | ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 26526,406 | 17606,363 | 66,4 | 20,6 |
| **0200** | НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 1198,600 | 800,115 | 66,8 | 0,9 |
| **0300** | НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 186,000 | 79,370 | 42,7 | 0,1 |
| **0400** | НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 22425,074 | 10804,994 | 48,2 | 12,7 |
| **0500** | ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 39497,710 | 30436,338 | 77,1 | 35,7 |
| **0600** | ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ | 2500,000 | 0,000 | 0,0 | 0,0 |
| **0800** | КУЛЬТУРА И КИНЕМАТОГРАФИЯ | 22823,031 | 17270,141 | 75,7 | 20,2 |
| **1000** | СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 3769,764 | 3321,645 | 88,1 | 3,9 |
| **1100** | ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ | 6035,831 | 4469,238 | 74,0 | 5,2 |
| **1200** | СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ | 835,000 | 514,991 | 61,7 | 0,6 |
| Итого | 125797,417 | 85303,195 | 67,8 | 100,0 |

Дефицит бюджета поселения составляет – 0,000 тыс. рублей.

Долг по муниципальным гарантиям на 01.10.2023 года отсутствует.

В 2023 году муниципальная долговая политика Александровского сельского поселения исходила из целей сбалансированности бюджета муниципального образования «Александровское сельское поселение».

Формирование и исполнение бюджета поселения, совершенствование бюджетного процесса в Александровском сельском поселении приведено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджет муниципального образования «Александровское сельское поселение» по расходам в 2023 году сформированы и исполнены на основе муниципальных программ, которые повышают эффективность расходования средств за счет выполнения количественных и качественных целевых показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных в муниципальных программах. Формирование бюджета поселения на основе муниципальных программ позволяет гарантированно обеспечить финансовыми ресурсами действующие расходные обязательства, прозрачно и конкурентно распределять имеющиеся средства.

В целях повышения эффективности расходов бюджета и качества управления средствами бюджета проведена оценка качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств.

С целью решения прозрачности и открытости бюджетного процесса, обеспечения вовлеченности граждан в бюджетный процесс актуальная информация о бюджете и его исполнении в объективной и доступной для понимания форме размещается на официальном сайте администрации Александровского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**Основные направления бюджетной политики**

**на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

В условиях ограниченности собственных доходов бюджета поселения на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики Александровского сельского поселения, достижение измеримых общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года".

При формировании бюджета муниципального образования «Александровское сельское поселение» необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом оценки их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Бюджетная политика на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов в части расходов бюджета поселения должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования, и направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета поселения и должны быть бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

1. определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов следует детально оценить содержание муниципальных программ, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета;
2. реализация приоритетных проектов, учитывающих объединение управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, направленных на достижение целевых показателей по соответствующим направлениям;
3. применение нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений при планировании бюджетных ассигнований;
4. бережливость и максимальная отдача, снижение неэффективных трат бюджета поселения, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств района, мониторинг бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений, объемов субсидий из бюджета поселения некоммерческим организациям, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также иных возможных к сокращению расходов;
5. привлечение частных инвестиций;
6. принятие решений, направленных на поддержание уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;
7. повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;
8. совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат, то есть осуществление нормоконтроля;
9. увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целевыми показателями муниципальных программ;
10. повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, в том числе установление требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджет поселения в случае не достижения объемных показателей, установленных в муниципальном задании;
11. обеспечение выполнения целевых показателей муниципальных программ, преемственность показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки;
12. унификация соглашений о предоставлении субсидий из бюджета поселения юридическим и физическим лицам в целях возмещения недополученных доходов или финансового обеспечения затрат, связанных с производством товаров, выполнением работ, оказанием услуг путем применения типовой формы, утвержденной в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам.

В условиях формирования программного бюджета изменяется роль муниципального финансового контроля. Проводимые проверки направлены на осуществление контроля за результатами, которые достигнуты при расходовании бюджетных средств.

В целях реализации поставленных задач необходимо осуществить следующие действия.

**Минимизация бюджетных расходов.** В целях обеспечения сбалансированности бюджета поселения, стабильности и устойчивости выполнения действующих расходных обязательств возникает необходимость ограничения размера бюджетного дефицита.

Решение этой задачи в первую очередь подразумевает планирование расходов бюджета поселения исходя из реальной оценки доходного потенциала.

Приоритетными направлениями в расходах средств бюджета поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов будет:

1. обеспечение в полном объеме гарантированных обязательств на выплату заработной платы;
2. финансовое обеспечение расходных обязательств по перечислению страховых взносов во внебюджетные фонды;
3. направление финансовых ресурсов на решение вопросов и полномочий местного значения;
4. выполнение обязательных полномочий поселения в сфере культуры.

Планирование расходной части бюджета поселения осуществляется с учетом отраслевой структуры предоставленных услуг, материально – технической базы учреждений, обеспеченности кадрами.

**Обеспечение режима экономного и рационального использования средств бюджета района.** В целях обеспечения сбалансированности расходных обязательств с доходами возможностями бюджета поселения следует определиться с реальной потребностью в финансовых ресурсах для решения задач 2024 – 2026 годов. Экономию бюджетных средств необходимо обеспечить не только за счет прямого сокращения не первоочередных и неприоритетных расходов, но и за счет улучшения эффективности расходования средств бюджета поселения и использования источников внутренних ресурсов. Принятие новых расходных обязательств должно производиться с учетом оценки их эффективности.

Увеличение и принятие новых расходных обязательств должно осуществляться только по расходным обязательствам, отнесенным к полномочиям органов местного самоуправления, при наличии соответствующих финансовых возможностей на весть период их действия. При этом в целях предотвращения постоянного роста расходов бюджета поселения увеличение или принятие новых расходных обязательств должно в первую очередь сопровождаться реструктуризацией или сокращением действующих расходных обязательств.

**Повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнение работ).** Несмотря на режим экономии средств бюджета поселения, необходимо обеспечить соблюдение нормативов и требований к качеству муниципальных услуг, за счет дифференциации в оплате труда работников учреждений разной квалификации, соблюдения ориентиров соотношения заработной платы отдельных категорий работников к среднемесячному доходу в регионе, практической реализации локальных норм труда на уровне учреждения.

Совершенствование механизмов программно – целевого метода бюджетного планирования. Следует детально оценить содержание муниципальных программ, соизмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета. Осуществлять мониторинг показателей муниципальных программ и итогов их выполнения. По результатам мониторинга принимать решения по корректировке или досрочному прекращению реализации неэффективных и нерезультативных муниципальных программ.

Для обеспечения ритмичности исполнения бюджета поселения, мероприятия по организации его исполнения должны реализовываться максимально оперативно. Все решения должны опираться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины.

Основные усилия в отраслях социальной сферы будут направлены на следующее.

В сфере культуры будет продолжена реализация мероприятий, направленных на повышение эффективности и качества услуг.

В сфере культуры основные усилия будут направлены на сохранение культурного и исторического наследия, развитие творческого потенциала жителей поселения, создание условий для улучшения доступа населения к культурным ценностям.

В сфере физической культуры и спорта – обеспечение доступа занятий спортом для всех слоев населения, организация физкультурных мероприятий, расширение возможностей для участия в физкультурно – массовых и спортивных мероприятиях всех групп населения, совершенствование системы спорта высших достижений.

В социальной сфере будет обеспечено исполнение переданных государственных полномочий в объеме, установленном Законом Томской области.

В 2024 - 2026 годах в Александровском сельском поселении будет продолжена реализация мероприятий, способствующих улучшение жилищных условий населения в соответствии с муниципальными программами Александровского сельского поселения.

На проектирование, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктах Александровского сельского поселения будут направлены средства Дорожного фонда поселения, формирование которого будет, производится на основании прогнозов поступлений акцизов на нефтепродукты и иных источников доходов.

**Основные направления бюджетной политики в области межбюджетных отношений**

Межбюджетные отношения в 2024 - 2026 годах будут строиться с учетом изменений бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, закона Томской области «О межбюджетных отношениях в Томской области» от 13.08.2007 № 170-ОЗ, Порядком предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования «Александровский район» бюджетам сельских поселений Александровского района Томской области, утвержденного решением Думы Александровского района Томской области от 20.09.2018 № 213. Развитие взаимоотношений с органами государственной власти должно быть по-прежнему направлено на привлечение в поселение федеральных, областных и районных трансфертов.

Следует добиваться участия в государственных программах, конкурсах, проектах, направленных на выделение дополнительных межбюджетных трансфертов, а также полного финансового обеспечения государственных и областных полномочий.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений с Александровским районом будет направлена на финансовое обеспечение в области культуры, спорта и молодежной политике, финансовое обеспечение контрольно-ревизионной комиссии и казначейского исполнения бюджета поселения.

Финансовое обеспечение осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения, отнесенных к компетенции органов местного самоуправления Александровского сельского поселения, переданных для осуществления Александровскому району Томской области, по заключенным соглашениям, будет производиться в форме иных межбюджетных трансфертов.

**Основные направления налоговой политики**

**на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы**

Основной целью налоговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета поселения с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении задачи по обеспечению необходимого уровня доходов бюджета поселения.

Основными направлениями налоговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов являются:

1. увеличение доходности муниципального имущества, переданного в возмездное пользование, вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков, осуществление муниципального земельного контроля;
2. продолжение работы, направленной на повышение собираемости платежей в бюджет поселения, проведение претензионной работы с неплательщиками, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;
3. улучшение качества администрирования налоговых доходов главными администраторами доходов бюджета поселения;
4. организация работы по проведению мероприятий по легализации оплаты труда и обеспечению полноты поступления в бюджет поселения налога на доходы физических лиц.

Принятие решений о предоставлении новой льготы, снижения налоговой ставки или иного стимулирующего механизма должно сопровождаться определением источника для такого решения.

Важная роль в обеспечении устойчивости бюджетной системы отводится снижению рисков неисполнения первоочередных и социально значимых обязательств, недопущению принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками. Реализация мер должна являться необходимым условием повышения доходной части бюджета поселения и снижения рисков несбалансированности бюджета.

**Основные направления долговой политики на 2024 год и плановый**

**период 2025 и 2026 годов**

Основными направлениями долговой политики муниципального образования «Александровское сельское поселение» являются:

1) поддержание величины муниципального долга Александровского сельского поселения на экономически безопасном уровне;

2) распределение долговой нагрузки на бюджет муниципального образования «Александровское сельское поселение» с целью обеспечения ежемесячной сбалансированности бюджета;

3) контроль при среднесрочном планировании объемов заимствований, осуществляемых в нынешних и прогнозируемых экономических условиях, для сохранения долговой нагрузки на управляемом уровне;

4) обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств;

5) информирование населения Александровского сельского поселения о состоянии муниципального долга Александровского сельского поселения.

**Заключительные положения**

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами поселения является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития поселения.

Обеспечение полного и доступного информирования населения Александровского сельского поселения о бюджете поселения и отчетах о его исполнении, повышения открытости и прозрачности информации об управлении бюджетными средствами поселения должно найти отражение в регулярной публикации «бюджета для граждан» на официальном сайте Администрации Александровского сельского поселения.