**Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Александровское сельское поселение» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Александровского сельского поселения на 2023 год и плановый период на 2024 и 2025 годов определены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Александровское сельское поселение», утверждённом решением Совета поселения «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Александровское сельское поселение», от 15.05.2013 № 54-13-11п, с учетом Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно – тарифной политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов Российской Федерации, основных направлений бюджетной и налоговой политики Томской области.

Бюджетная и налоговая политика Александровского сельского поселения направлена на создание условий для устойчивого исполнения бюджета поселения, в том числе для повышения бюджетной обеспеченности, укрепление финансов и создание условий для равных финансовых возможностей оказания муниципальных услуг на территории поселения.

Замедление темпов экономического роста, снижение роста потребительского спроса привело к тому, что бюджетная политика осуществляется в рамках объективно обусловленных ограничений, поэтому необходимо использовать все финансовые инструменты для выполнения задач, поставленных посланием Президента России 2022 года.

**Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2021 году**

Доходы бюджета поселения за 2021 года, с учетом финансовой помощи из бюджетов других уровней, составили **120 503,697 тыс. рублей**, что составляет 100,4 % от годовых плановых назначений. Доля безвозмездных поступлений, от общего объема поступивших в бюджет поселения доходов, составляет 79 984,208 тыс. рублей или 66,5 %, от общей суммы доходов. Из них:

* Дотации – 24 005,541 тыс. рублей;
* Субвенции – 1 561,300 тыс. рублей;
* Межбюджетные трансферты – 54 522,050 тыс. рублей;
* Возврат остатков субсидий, субвенций и межбюджетных трансфертов прошлых лет составил – 104,673 тыс. рублей;

Расходы бюджета поселения за 2021 года составили **119 074,197 тыс. рублей**, при плановом годовом объеме **121 762,818 тыс. рублей**, что составляет 97,8 %.

Структура расходов бюджета по разделам функциональной классификации представлена в таблице 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Раздел, подраздел** | **Наименование разделов и подразделов** | **Утверждено на 2021 год, тыс. руб.** | **Исполнено за 2021 год, тыс. руб.** | **Исполнено за 2020 год, тыс. руб.** | **Исп., %** | **Удельный вес, %** | **Темп роста к 2020г.,%** |
| **0100** | ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 23 518,696 | 23 479,105 | 21 120,242 | 99,8 | 19,7 | 11,2 |
| **0200** | НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 945,000 | 945,000 | 850,500 | 100,0 | 0,8 | 11,1 |
| **0300** | НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 106,404 | 106,404 | 0,000 | 100,0 | 0,1 | 0  |
| **0400** | НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 21 155,266 | 19 495,266 | 17 625,255 | 92,2 | 16,4 | 10,6 |
| **0500** | ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 52 724,666 | 51 735,645 | 86 498,437 | 98,1 | 43,4 | -40,2 |
| **0800** | КУЛЬТУРА И КИНЕМАТОГРАФИЯ | 15 828,453 | 15 828,453 | 15 102,437 | 100,0 | 13,3 | 4,8 |
| **1000** | СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 1 598,156 | 1 598,146 | 2 281,438 | 100,0 | 1,3 | -30,0 |
| **1100** | ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ | 5 039,929 | 5 039,929 | 4 829,828 | 100,0 | 4,2 | 4,4 |
| **1200** | СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ | 846,247 | 846,247 | 674,822 | 100,0 | 0,7 | 25,4 |
| Итого | 121 762,817 | 119 074,197 | 148 982,959 | 97,8 | 100,0 | -20,1 |

Профицит бюджета 1 704,315 тыс. рублей при плановом дефиците бюджета поселения составляет – 259,075 тыс. рублей. тыс. рублей.

Долг по муниципальным гарантиям на 01.01.2022 года отсутствует.

В 2021 году муниципальная долговая политика Александровского сельского поселения исходила из целей сбалансированности бюджета муниципального образования «Александровское сельское поселение».

Формирование и исполнение бюджета поселения, совершенствование бюджетного процесса в Александровском сельском поселении приведено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджет муниципального образования «Александровское сельское поселение» по расходам в 2021 году сформирован и исполнен на основе муниципальных программ, которые повышают эффективность расходования средств за счет выполнения количественных и качественных целевых показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных в муниципальных программах. Формирование бюджета поселения на основе муниципальных программ позволяет гарантированно обеспечить финансовыми ресурсами действующие расходные обязательства, прозрачно и конкурентно распределять имеющиеся средства.

В целях повышения эффективности расходов бюджета и качества управления средствами бюджета проведена оценка качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств.

С целью решения прозрачности и открытости бюджетного процесса, обеспечения вовлеченности граждан в бюджетный процесс актуальная информация о бюджете и его исполнении в объективной и доступной для понимания форме размещается на официальном сайте администрации Александровского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2022 году**

**в соответствии с утвержденным исполнением бюджета за 9 месяцев 2022 года.**

Доходы бюджета поселения за 9 месяцев 2022 года, с учетом финансовой помощи из бюджетов других уровней, составили **77 041,441 тыс. рублей**, что составляет 76,5 % от годовых плановых назначений. Доля безвозмездных поступлений, от общего объема поступивших в бюджет поселения доходов, составляет 69 %. Из них:

* Дотации – 21 246,901 тыс. рублей;
* Субвенции – 4 588,915 тыс. рублей;
* Межбюджетные трансферты – 21 691,343 тыс. рублей;
* Возврат остатков субсидий, субвенций и межбюджетных трансфертов прошлых лет составил – 517,803 тыс. рублей;

Расходы бюджета поселения за 9 месяцев 2022 года составили **70 230,237** тыс. рублей, при плановом годовом объеме **103 384,251** тыс. рублей, что составляет 72,0 %. Структура расходов представлена в таблице 2

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Раздел** | **Наименование показателей** | **Утверждено на 2022 год, рублей** | **Исполнено за 9 мес 2022 год, тыс. рублей** | **Исп.%** | **Удельный вес,%** |
| 0100 | Общегосударственные расходы | 25 386,995 | 17 350,821 | 68,3 | 24,6 |
| 0200 | Национальная оборона | 1 047,900 | 710,000 | 67,8 | 1,0 |
| 0300 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 136,000 | 77,488 | 57,0 | 0,1 |
| 0400 | Национальная экономика | 22 834,313 | 13 700,069 | 60,0 | 22,1 |
| 0500 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 22 442,278 | 14 418,178 | 64,2 | 21,7 |
| 0800 | Культура | 22 452,812 | 16 955,496 | 75,5 | 21,7 |
|
| 1000 | Социальная политика | 2 763,119 | 2 433,681 | 88,1 | 2,7 |
| 1100 | Физическая культура и спорт | 5 505,833 | 3 992,993 | 72,5 | 5,3 |
| 1200 | Средства массовой информации | 815,000 | 590,543 | 72,5 | 0,8 |
|   | **Итого расходов** | **103 384,250** | **70 229,269** | **67,9** | **100,0** |

Дефицит бюджета поселения составляет – 2 693,058 тыс. рублей.

Долг по муниципальным гарантиям на 01.10.2021 года отсутствует.

В 2022 году муниципальная долговая политика Александровского сельского поселения исходила из целей сбалансированности бюджета муниципального образования «Александровское сельское поселение».

Формирование и исполнение бюджета поселения, совершенствование бюджетного процесса в Александровском сельском поселении приведено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджет муниципального образования «Александровское сельское поселение» по расходам в 2022 году сформированы и исполнены на основе муниципальных программ, которые повышают эффективность расходования средств за счет выполнения количественных и качественных целевых показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных в муниципальных программах. Формирование бюджета поселения на основе муниципальных программ позволяет гарантированно обеспечить финансовыми ресурсами действующие расходные обязательства, прозрачно и конкурентно распределять имеющиеся средства.

В целях повышения эффективности расходов бюджета и качества управления средствами бюджета проведена оценка качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств.

С целью решения прозрачности и открытости бюджетного процесса, обеспечения вовлеченности граждан в бюджетный процесс актуальная информация о бюджете и его исполнении в объективной и доступной для понимания форме размещается на официальном сайте администрации Александровского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**Основные направления бюджетной политики**

**на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

В условиях ограниченности собственных доходов бюджета поселения на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики Александровского сельского поселения, достижение измеримых общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204«О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

При формировании бюджета муниципального образования «Александровское сельское поселение» необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом оценки их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Бюджетная политика на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в части расходов бюджета поселения должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования, и направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета поселения и должны быть бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

1. определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов следует детально оценить содержание муниципальных программ, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета;
2. реализация приоритетных проектов, учитывающих объединение управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, направленных на достижение целевых показателей по соответствующим направлениям;
3. применение нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений при планировании бюджетных ассигнований;
4. бережливость и максимальная отдача, снижение неэффективных трат бюджета района и бюджетов поселений, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств района, мониторинг бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений, объемов субсидий из бюджета поселения некоммерческим организациям, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также иных возможных к сокращению расходов;
5. привлечение частных инвестиций;
6. принятие решений, направленных на поддержание уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года No597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;
7. повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;
8. совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат, то есть осуществление нормоконтроля;
9. увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целевыми показателями муниципальных программ;
10. повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, в том числе установление требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджет поселения в случае не достижения объемных показателей, установленных в муниципальном задании;
11. обеспечение выполнения целевых показателей муниципальных программ, преемственность показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки;
12. унификация соглашений о предоставлении субсидий из бюджета поселения юридическим и физическим лицам в целях возмещения недополученных доходов или финансового обеспечения затрат, связанных с производством товаров, выполнением работ, оказанием услуг путем применения типовой формы, утвержденной в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам.

В условиях формирования программного бюджета изменяется роль муниципального финансового контроля. Проводимые проверки направлены на осуществление контроля за результатами, которые достигнуты при расходовании бюджетных средств.

В целях реализации поставленных задач необходимо осуществить следующие действия.

**Минимизация бюджетных расходов.** В целях обеспечения сбалансированности бюджета поселения, стабильности и устойчивости выполнения действующих расходных обязательств возникает необходимость ограничения размера бюджетного дефицита.

Решение этой задачи в первую очередь подразумевает планирование расходов бюджета поселения исходя из реальной оценки доходного потенциала.

Приоритетными направлениями в расходах средств бюджета поселения на 2024 год и плановый период 2024 и 2025 годов будет:

1. обеспечение в полном объеме гарантированных обязательств на выплату заработной платы;
2. финансовое обеспечение расходных обязательств по перечислению страховых взносов во внебюджетные фонды;
3. направление финансовых ресурсов на решение вопросов и полномочий местного значения;
4. выполнение обязательных полномочий поселения в сфере культуры.

Планирование расходной части бюджета поселения осуществляется с учетом отраслевой структуры предоставленных услуг, материально – технической базы учреждений, обеспеченности кадрами.

**Обеспечение режима экономного и рационального использования средств бюджета района.** В целях обеспечения сбалансированности расходных обязательств с доходами возможностями бюджета поселения следует определиться с реальной потребностью в финансовых ресурсах для решения задач 2023 – 2025 годов. Экономию бюджетных средств необходимо обеспечить не только за счет прямого сокращения не первоочередных и неприоритетных расходов, но и за счет улучшения эффективности расходования средств бюджета поселения и использования источников внутренних ресурсов. Принятие новых расходных обязательств должно производиться с учетом оценки их эффективности.

Увеличение и принятие новых расходных обязательств должно осуществляться только по расходным обязательствам, отнесенным к полномочиям органов местного самоуправления, при наличии соответствующих финансовых возможностей на весть период их действия. При этом в целях предотвращения постоянного роста расходов бюджета поселения увеличение или принятие новых расходных обязательств должно в первую очередь сопровождаться реструктуризацией или сокращением действующих расходных обязательств.

**Повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнение работ).** Несмотря на режим экономии средств бюджета поселения, необходимо обеспечить соблюдение нормативов и требований к качеству муниципальных услуг, за счет дифференциации в оплате труда работников учреждений разной квалификации, соблюдения ориентиров соотношения заработной платы отдельных категорий работников к среднемесячному доходу в регионе, практической реализации локальных норм труда на уровне учреждения.

Совершенствование механизмов программно – целевого метода бюджетного планирования. Следует детально оценить содержание муниципальных программ, соизмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета. Осуществлять мониторинг показателей муниципальных программ и итогов их выполнения. По результатам мониторинга принимать решения по корректировке или досрочному прекращению реализации неэффективных и нерезультативных муниципальных программ.

Для обеспечения ритмичности исполнения бюджета поселения, мероприятия по организации его исполнения должны реализовываться максимально оперативно. Все решения должны опираться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины.

Основные усилия в отраслях социальной сферы будут направлены на следующее.

В сфере культуры будет продолжена реализация мероприятий, направленных на повышение эффективности и качества услуг.

В сфере культуры основные усилия будут направлены на сохранение культурного и исторического наследия, развитие творческого потенциала жителей поселения, создание условий для улучшения доступа населения к культурным ценностям.

В сфере физической культуры и спорта – обеспечение доступа занятий спортом для всех слоев населения, организация физкультурных мероприятий, расширение возможностей для участия в физкультурно – массовых и спортивных мероприятиях всех групп населения, совершенствование системы спорта высших достижений.

В социальной сфере будет обеспечено исполнение переданных государственных полномочий в объеме, установленном Законом Томской области.

В 2023 - 2025 годах в Александровском сельском поселении будет продолжена реализация мероприятий, способствующих улучшение жилищных условий населения в соответствии с муниципальными программами Александровского сельского поселения.

На проектирование, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктах Александровского сельского поселения будут направлены средства Дорожного фонда поселения, формирование которого будет, производится на основании прогнозов поступлений акцизов на нефтепродукты и иных источников доходов.

**Основные направления бюджетной политики в области межбюджетных отношений**

Межбюджетные отношения в 2023 - 2025 годах будут строиться с учетом изменений бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, закона Томской области «О межбюджетных отношениях в Томской области» от 13.08.2007 № 170-ОЗ, Порядком предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования «Александровский район» бюджетам сельских поселений Александровского района Томской области, утвержденного решением Думы Александровского района Томской области от 20.09.2018 № 213. Развитие взаимоотношений с органами государственной власти должно быть по-прежнему направлено на привлечение в поселение федеральных, областных и районных трансфертов.

Следует добиваться участия в государственных программах, конкурсах, проектах, направленных на выделение дополнительных межбюджетных трансфертов, а также полного финансового обеспечения государственных и областных полномочий.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений с Александровским районом будет направлена на финансовое обеспечение в области культуры, спорта и молодежной политике, финансовое обеспечение контрольно-ревизионной комиссии и казначейского исполнения бюджета поселения.

Финансовое обеспечение осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения, отнесенных к компетенции органов местного самоуправления Александровского сельского поселения, переданных для осуществления Александровскому району Томской области, по заключенным соглашениям, будет производиться в форме иных межбюджетных трансфертов.

**Основные направления налоговой политики**

**на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы**

Основной целью налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета поселения с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении задачи по обеспечению необходимого уровня доходов бюджета поселения.

Основными направлениями налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов являются:

1. увеличение доходности муниципального имущества, переданного в возмездное пользование, вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков, осуществление муниципального земельного контроля;
2. продолжение работы, направленной на повышение собираемости платежей в бюджет поселения, проведение претензионной работы с неплательщиками, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;
3. улучшение качества администрирования налоговых доходов главными администраторами доходов бюджета поселения;
4. организация работы по проведению мероприятий по легализации оплаты труда и обеспечению полноты поступления в бюджет поселения налога на доходы физических лиц.

Принятие решений о предоставлении новой льготы, снижения налоговой ставки или иного стимулирующего механизма должно сопровождаться определением источника для такого решения.

Важная роль в обеспечении устойчивости бюджетной системы отводится снижению рисков неисполнения первоочередных и социально значимых обязательств, недопущению принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками. Реализация мер должна являться необходимым условием повышения доходной части бюджета поселения и снижения рисков несбалансированности бюджета.

**Основные направления долговой политики на 2023 год и плановый**

**период 2024 и 2025 годов**

Основными направлениями долговой политики муниципального образования «Александровское сельское поселение» являются:

1) поддержание величины муниципального долга Александровского сельского поселения на экономически безопасном уровне;

2) распределение долговой нагрузки на бюджет муниципального образования «Александровское сельское поселение» с целью обеспечения ежемесячной сбалансированности бюджета;

3) контроль при среднесрочном планировании объемов заимствований, осуществляемых в нынешних и прогнозируемых экономических условиях, для сохранения долговой нагрузки на управляемом уровне;

4) обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств;

5) информирование населения Александровского сельского поселения о состоянии муниципального долга Александровского сельского поселения.

**Заключительные положения**

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами поселения является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития поселения.

Обеспечение полного и доступного информирования населения Александровского сельского поселения о бюджете поселения и отчетах о его исполнении, повышения открытости и прозрачности информации об управлении бюджетными средствами поселения должно найти отражение в регулярной публикации «бюджета для граждан» на официальном сайте Администрации Александровского сельского поселения.